

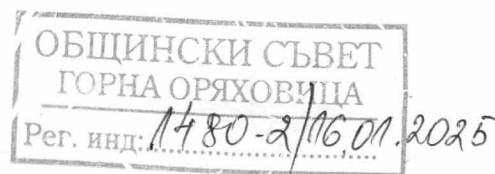
2-и й. Водещ
Н. Местно самоуправ
16.07.2025; А. Сидоров

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр. Горна Оряховица
пл. "Г. Измирлиев" № 5

Председател: 0618 / 6-05-02

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГОРНА ОРЯХОВИЦА



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

ОГНЯН ИВАНОВ СТОЯНОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ ГОРНА ОРЯХОВИЦА

ОТНОСНО: Проект за изменение и допълнение на ПРАВИЛНИК ЗА
ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА
ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С
ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ на второ четене

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме
следните:

МОТИВИ

към Проект на Решение за изменение и допълнение на ПРАВИЛНИК ЗА
ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА
ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С
ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Причините за приемане на изменение и допълнение на цитирания
Правилник

С Решение номер 470 от 28.11.2024г. ОС Горна Оряховица приема следното:

На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМ ОС Горна Оряховица приема на първо
четене изменение в ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр.Горна Оряховица

Председател: 0618 / 6-05-02

пл."Г.Измирлиев" № 5

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ, като по време на дискусията е направено предложение освен промените, оповестени по предвидения ред, да се гласува чл. 29, ал. 6 от Правилника да се отмени. Мотивите за тази промяна са, че чл. 29, ал. 6 от ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ противоречат с разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от процесния Правилник.

Наред с гореизложеното следва отново да се уточни, че ПРАВИЛНИКЪТ ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ не детайлизира подробно последиците за общински съветник, който не идва да заседанията на общинския съвет и заседания на комисиите, в които участва, или не присъства през цялото време, през което заседанията се провеждат. Конституцията на Република България определя Общинския съвет като орган на местното самоуправление на общината, който се избира от населението ѝ. И макар в правната доктрина да е налице противоречие относно това представител на коя власт е Общинския съвет – законодателна или изпълнителна, то безспорно в компетенциите на този орган са едни от най-важните решения, които касаят живота на всички жители на Общината. Общинският съвет е колективен орган и за да може да приеме законосъобразен акт, следва да е налице изискуемият от закона кворум и мнозинство. Като колективен орган, той се формира от общинските съветници, броят на които се определя съобразно жителите на съответната община. Всеки един общински съветник, при постъпването си в длъжност, полага клетва, с която се заклева да се ръководи от интересите на гражданите и да РАБОТИ за тяхното благоденствие. Ето защо, за да може общинският съветник да изпълни клетвата си и да осъществява правомощията си, той трябва да присъства на заседанията на общинския съвет, както и на комисиите. Отсъствието му не само, че води до нарушаване на дадената от него клетва, но и до възпрепятстване на работата на един от най – важните органи на местно управление – Общинския съвет. Разбира се, работата, която общинския съветник върши, не е безвъзмездна. За нея същият получава определеното в законовите и подзаконовите нормативни актове възнаграждение.

Възнаграждението, което получават общинските съветници в Община Горна Оряховица, е прецизирано в ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ. Съгласно разпоредбата на чл. 69, ал. 5 от визирания подзаконов нормативен акт, Общинският съветник получава възнаграждение за участието си в заседанията на Общинския съвет и на неговите комисиии. Размерът на възнаграждението е 70 % /седемдесет процента/

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр.Горна Оряховица

Председател: 0618 / 6-05-02

пл."Г.Измирлиев" № 5

от средната брутна работна заплата в общинска администрация на Община Горна Оряховица за съответния месец. В ал. 6 е предвидено, че „за всяко отсъствие на общинския съветник от заседание на Общински съвет Горна Оряховица дължимата за съответния месец сума се намалява с 40%, а за отсъствие от заседание на постоянна или временна комисия, в която е избран - с 20%. По – нататък, в същата разпоредба¹ е предвидено, че при неучастие в нито едно заседание на Общинския съвет и постоянна или временна комисия, общинския съветник не получава възнаграждение за съответния месец. Общинският съветник се подписва за регистрация за участие в заседанията на Общинския съвет и постоянна или временна комисия в началото на заседанието и в документа за получаване на възнаграждение в края на заседанието.

Считам, че разпоредбата на чл. 69 следва да се прецизира с оглед това общинските съветници, в случай че не изпълняват дадената им от тях клетва и предвидените им от закона задължения да не получават определеното от Правилника възнаграждение в предвидения от Закона размер.

Следва да се има предвид, че възнаграждението на общинските съветници се заплаща със средства, които са публични.

С тази промяна се цели общинските съветници да участват активно както в заседания на съвета, така и в комисиите. В случай, че някое от лицата не вземе активно участие, то същото лице да не получи пълно възнаграждение, т.е да не се разходват необосновано публични средства.

Промяната няма да доведе до отпускане на необходими финансови и други средства. Дори напротив, същата ще допринесе до прецизиране на разходването на публичните средства.

С промяната се очаква общинските съветници да спазват положената от тях клетва, неспазването на която да доведе до прецизиране при заплащане на възнагражденията им.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите

¹ Виж чл. 69, ал. 8 и ал. 9 от Правилника

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр.Горна Оряховица

Председател: 0618 / 6-05-02

пл."Г.Измирлиев" № 5

на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на изменение и допълнение на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

2. Цели и очаквани резултати:

Проектът за изменение на Правилника на първо място цели общинските съветници, като представителите на гражданите на община Горна Оряховица, да присъстват на всички заседания и на ОС, и на Комисиите в цялост, с оглед възможността чрез тях избралите ги граждани да упражняват възможността си да участват косвено в работата на местните органи на изпълнителната власт и в частност в работата на Общинския съвет. Заседанията на Общинския съвет и неговите комисии са формата, чрез която колективния орган формира своята воля и взема своите решения. Ето защо присъствието, изразеното мнение и решението на всеки един член на този колективен орган е от изключително значение както за законосъобразността на актовете на ОС (липсата на кворум води до невъзможност да се вземе решение, а евентуално постановеното такова до нищожност), така и за правилността.

На следващо място, с промяната се цели да се дисциплинира поведението на тези общински съветници, които не изпълняват в цялост предвидените в Конституцията и законовите и подзаконовите нормативни актове задължения. Дадените на общинските съветници права са не само права, но и задължения. С положената от тях клетва всеки един от тях се е заклел да спазва тези задължения стриктно, тъй като работи в името на гражданите на общината.

На последно място, но не и последно по значение, с направената промяна се цели да се достигне до определяне на справедливо месечно възнаграждение, което общинските съветници да получат. Необосновано е общински съветници, които не присъстват на заседания на ОС и/или на Комисии, или присъстват избирателно, да получават еднакво по размер възнаграждение с останалите си колеги, които изпълняват стриктно задълженията си. Нужно е да се намери баланс между размера на месечното възнаграждение на общинските съветници и обема на работа, които същите извършват.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр.Горна Оряховица
пл."Г.Измирлиев" № 5

Председател: 0618 / 6-05-02

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането:

Не са необходими допълнителни финансови и други средства за прилагане на изменените разпоредби от нормативния акт.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проекта на Решение за изменение и допълнение на ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ в съответствие с нормативните актове от висока степен, както и с актовете на Европейското законодателство.

Предложения и становища по публикувания Проект на Решение за изменение и допълнение на ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ, могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Горна Оряховица, на адрес: пл. „Георги Измирлиев“ № 5 или на e-mail: obshtina@g-oryahovica.bg

Предвид гореизложеното и на основание чл. 28 от ЗНА правя следното предложение за *изменение и допълнение на ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ:*

Проект за изменение и допълнение на ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Чл.29, ал. 6 от ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ се отменя.

2. Чл.69, т. 6 от ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ добива следната редакция: "За всяко отсъствие на общинския съветник от заседание на Общински съвет Горна Оряховица дължимата за съответния месец сума се намалява с 60 %".

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ГОРНА ОРЯХОВИЦА

5100 гр.Горна Оряховица
пл."Г.Измирлиев" № 5

Председател: 0618 / 6-05-02

3. Чл.69, т.9 от ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГОРНА ОРЯХОВИЦА, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ добива следната редакция: „Общинският съветник се подписва за участие в заседание на постоянна или временна комисия на Общински съвет Горна Оряховица, а за отсъствие от заседание на комисия, в която е избран, дължимата за съответния месец сума се намалява с 20% за всяка комисия”.

4. Към Чл.69 се добавя нова точка 10 от ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ -ГОРНА ОРЯХОВИЦА. НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ, която има следния текст: “Общинският съветник се подписва за регистрация за участие в заседанията на Общинския съвет в началото на заседанието и в края на заседанието в представен за целта списък. Неподписването на някой от списъците се счита за отсъствие на общинския съветник от заседанието и води до намаляване на възнаграждението съгласно Чл.69, т.6 от настоящия Правилник.”

Внася предложението,

ОГНЯН СТОЯНОВ

Председател на

Общински съвет Горна Оряховица

